

BÁO CÁO GIẢI TRÌNH

**Bổ sung một số nội dung về dự toán ngân sách địa phương
và phân bổ dự toán ngân sách cấp Thành phố năm 2023**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Trên cơ sở các ý kiến thảo luận của đại biểu và ý kiến của Chủ tọa tại kỳ họp thứ 10 HĐND Thành phố khóa XVI; UBND Thành phố báo cáo giải trình, bổ sung một số nội dung như sau:

1. Về việc hỗ trợ kinh phí để sửa chữa một số công trình thuộc sự nghiệp giáo dục đào tạo, sự nghiệp kinh tế cho 5 huyện thực hiện Đề án lên quận

Tại Nghị quyết số 15-NQ/TW ngày 05/5/2022 của Bộ Chính trị về phương hướng, nhiệm vụ phát triển Thủ đô Hà Nội đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2045, trong đó đã đưa ra các nhiệm vụ phấn đấu đến năm 2025 Thủ đô Hà Nội có 3 - 5 huyện và đến năm 2030 có thêm 1 - 2 huyện phát triển thành quận. Xây dựng, phát triển huyện thành quận là nội dung chỉ đạo rất quan trọng của Thành ủy, Ủy ban nhân dân Thành phố trong nhiệm kỳ 2020-2025; UBND Thành phố đã ban hành các quyết định phê duyệt đề án lên quận đối với 5 huyện (Đông Anh, Gia Lâm, Thanh Trì, Hoài Đức, Đan Phượng). Qua báo cáo đánh giá của các huyện và rà soát sơ bộ của các sở, ngành đối với tiêu chí để chuyển từ huyện thành quận, đến thời điểm hiện tại có 02 huyện Đông Anh và Gia Lâm đạt được tiêu chí trình độ phát triển cơ sở hạ tầng đô thị huyện thành quận, trong đó bao gồm 25 tiêu chuẩn cụ thể (huyện Gia Lâm đạt 24/25 tiêu chuẩn, huyện Đông Anh đạt 22/25 tiêu chuẩn), các huyện còn lại đều chưa đạt tiêu chí này.

Giai đoạn 2022-2025, Thành phố đã phân cấp tối đa các nguồn thu NSNN trên địa bàn để tăng cường nguồn lực cho các huyện để thực hiện các dự án, nhiệm vụ nhằm đảm bảo các tiêu chí còn thiếu về cơ sở hạ tầng. Tuy nhiên, chi thường xuyên theo định mức phân bổ ngân sách mới cơ bản đảm bảo các hoạt động của các cơ quan, đơn vị, các hoạt động văn hóa, thể thao, đảm bảo an ninh, quốc phòng và các chính sách an sinh xã hội hàng năm của huyện; việc bố trí kinh phí duy trì và nâng cao các tiêu chí đã đạt được còn gặp khó khăn. Năm 2022, Thành phố đã bố trí nguồn kinh phí hỗ trợ các huyện thực hiện đề án lên quận là 200.000 triệu đồng và trình HĐND Thành phố nguyên tắc và cơ chế hỗ trợ cho các huyện (Tại Báo cáo số 203/BC-UBND ngày 20/6/2022). Hội đồng nhân dân Thành phố đã ban hành Nghị quyết số 12/NQ-HĐND ngày 06/7/2022 về nhiệm vụ trọng tâm phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo an ninh, quốc phòng và thu, chi ngân sách 6

tháng cuối năm 2022; trong đó *HĐND Thành phố đã thống nhất nguyên tắc và cơ chế hỗ trợ các huyện thực hiện Đề án xây dựng huyện thành quận.*

Vì vậy, dự toán năm 2023 UBND Thành phố trình HĐND Thành phố tiếp tục bố trí kinh phí hỗ trợ cho 5 Huyện để xây dựng đề án, mua sắm trang thiết bị, sửa chữa một số công trình văn hoá, giáo dục đào tạo, sự nghiệp kinh tế để nhằm mục tiêu hoàn thiện, duy trì, nâng cao các tiêu chí; nhất là đối với cơ sở giáo dục, đào tạo cấp đô thị, công trình văn hóa cấp đô thị (tiêu chuẩn số 5,6,7 trong số 25 tiêu chuẩn) nếu không được duy tu, sửa chữa kịp thời sẽ xuống cấp và có khả năng lại không đủ tiêu chuẩn theo đúng quy định, ảnh hưởng đến các tiêu chí lên quận của các huyện và kế hoạch của Thành phố (phần đầu 2 huyện Đông Anh và Gia Lâm lên quận vào năm 2023).

Đây là một nội dung Thành phố hỗ trợ đặc thù, là sự quan tâm, tạo điều kiện của Thành phố đối với 5 huyện để tăng cường nguồn lực cùng với nguồn vốn đầu tư XDCB trong kế hoạch đầu tư công góp phần đảm bảo hoàn thành lộ trình xây dựng các huyện thành quận.

2. Kinh phí Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi

Căn cứ Quyết định số 1719/QĐ-TTg ngày 14/10/2021 của Thủ tướng Chính phủ về việc phê duyệt Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021-2030, giai đoạn I: từ năm 2021 đến năm 2025; ngày 11/11/2021, UBND Thành phố ban hành Kế hoạch số 253/KH-UBND về việc thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội; trong đó, Sở Nông nghiệp và PTNT được giao thực hiện các nội dung hỗ trợ phát triển sản xuất nông nghiệp vùng đồng bào dân tộc thiểu số với dự kiến kinh phí cho giai đoạn 2022-2025 là 369.783 tỷ đồng (để thực hiện một số nội dung cụ thể như: phát triển hoa cây cảnh, cây dược liệu, cây ăn quả; phát triển chăn nuôi bò sinh sản, bò sữa, gia cầm, đà điểu; ... ; các nội dung đã được chi tiết đến từng xã, kèm theo dự kiến kinh phí triển khai). Năm 2022, Sở Nông nghiệp và PTNT chưa đề xuất kinh phí thực hiện Chương trình. Như vậy trong giai đoạn 2023 – 2025, Sở Nông nghiệp và PTNT phải hoàn thành các nhiệm vụ đã được UBND Thành phố giao tại Kế hoạch số 253/KH-UBND với dự kiến kinh phí tại kế hoạch là 369.783 tỷ đồng. Vì vậy, năm 2023, Sở Nông nghiệp và PTNT đề xuất bố trí kinh phí để thực hiện Chương trình là 100.000 triệu đồng.

Do vậy, UBND Thành phố báo cáo HĐND Thành phố xem xét, thống nhất bố trí khoản kinh phí này để có nguồn thực hiện các nội dung của Chương trình trong năm 2023 theo đúng chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ tại Quyết định số 1506/QĐ-TTg ngày 02/12/2022 của Thủ tướng Chính phủ về việc giao dự toán ngân sách nhà nước năm 2023¹. UBND Thành phố giao Sở Nông nghiệp và PTNT

¹ Tại điểm e, khoản 7, Điều 2 Quyết định số 1506/QĐ-TTg ngày 02/12/2022 của Thủ tướng Chính phủ có giao các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương: “Trong phân bổ ngân sách địa phương ưu tiên bố trí kinh phí triển khai

chủ trì phối hợp với các đơn vị có liên quan: (1) Tham mưu UBND Thành phố trình HĐND Thành phố ban hành nội dung hỗ trợ, mẫu hồ sơ, trình tự, thủ tục lựa chọn dự án, kế hoạch, phương án sản xuất, lựa chọn đơn vị đặt hàng trong thực hiện các hoạt động hỗ trợ phát triển sản xuất ... theo quy định tại Nghị định số 27/2022/NĐ-CP ngày 19/4/2022 của Chính phủ, hoàn thành trong quý 1 năm 2023; (2) Tổ chức triển khai thực hiện trong quý 2 năm 2023. Trường hợp đến hết quý 2 năm 2023, Sở Nông nghiệp và PTNT chưa hoàn thành các nhiệm vụ nêu trên, tại kỳ họp giữa năm 2023, UBND Thành phố trình HĐND Thành phố quyết định thu hồi khoản kinh phí nêu trên để bổ sung dự phòng ngân sách Thành phố.

(Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn có Văn bản số 3778/SNN-KHTC ngày 09/12/2022 thuyết minh, giải trình nội dung nêu trên).

3. Về việc UBND Thành phố xin ý kiến thống nhất của HĐND Thành phố thực hiện quản lý các khoản thu, chi liên quan đến quỹ nhà thuộc sở hữu Nhà nước không phải mục đích để ở tương tự như các quỹ nhà để ở thuộc sở hữu Nhà nước theo quy định tại Thông tư số 124/2016/TT-BTC ngày 03/8/2016 của Bộ Tài chính

Thành phố Hà Nội đang có một số quỹ nhà thuộc sở hữu Nhà nước dành cho mục đích để ở và không phải mục đích để ở, nhiều quỹ nhà đan xen cả 02 mục đích trên. UBND Thành phố giao 03 đơn vị quản lý vận hành, gồm: Ban Quản lý các công trình nhà ở và công sở (Sở Xây dựng), Công ty TNHH MTV Quản lý và Phát triển nhà Hà Nội, Tổng công ty Đầu tư và Phát triển nhà Hà Nội.

Hàng năm, trên cơ sở tổng hợp, đề xuất của Sở Xây dựng, Sở Tài chính thẩm định, trình UBND Thành phố phê duyệt dự toán thu, chi công tác cho thuê, cho thuê mua và bán nhà thuộc sở hữu Nhà nước. Số thu từ cho thuê, cho thuê mua và bán nhà thuộc sở hữu nhà nước sau khi trừ các chi phí được nộp vào ngân sách nhà nước. Năm 2023, tổng số thu cho thuê, cho thuê mua và bán nhà thuộc sở hữu Nhà nước dự kiến là 759.341 triệu đồng; số chi từ nguồn thu cho thuê, cho thuê mua và bán nhà thuộc sở hữu Nhà nước được để lại dự kiến là 259.341 triệu đồng; số chênh lệch thu, chi từ cho thuê, cho thuê mua và bán nhà thuộc sở hữu Nhà nước nộp ngân sách nhà nước dự kiến là 500.000 triệu đồng.

Hiện nay, Trung ương chưa có hướng dẫn cụ thể về việc quản lý thu, chi liên quan đến quỹ nhà thuộc sở hữu Nhà nước không phải mục đích để ở. UBND Thành phố đã có các văn bản báo cáo xin ý kiến Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ, Bộ Tài chính. Bộ Tài chính đang xây dựng dự thảo Nghị định của Chính phủ quy định việc quản lý, sử dụng và khai thác nhà, đất không sử dụng vào mục đích để ở giao cho tổ chức có chức năng quản lý, kinh doanh nhà địa phương quản lý; trong đó, có nội dung quy định về việc quản lý, sử dụng số tiền thu được từ khai

thác nhà, đất giao cho tổ chức có chức năng quản lý, kinh doanh nhà địa phương quản lý.

Tuy nhiên, các hoạt động về quản lý vận hành các quỹ nhà thuộc sở hữu nhà nước không phải mục đích để ở vẫn phải triển khai thực hiện để đảm bảo quản lý, sử dụng, khai thác hiệu quả, tránh thất thoát, lãng phí tài sản của nhà nước; đảm bảo công tác bảo trì, bảo dưỡng thường xuyên các quỹ nhà (như: bảo trì hệ thống thang máy; hệ thống phòng cháy, chữa cháy; hệ thống chống sét; máy bơm nước; máy phát điện,... tại các nhà chung cư phục vụ tái định cư). Hiện nay, các hạng mục nêu trên tại nhiều nhà chung cư tái định cư đều đã xuống cấp, hư hỏng. Trường hợp, dự toán thu, chi công tác cho thuê, cho thuê mua và bán các quỹ nhà thuộc sở hữu nhà nước không được cấp có thẩm quyền phê duyệt, các đơn vị được giao nhiệm vụ quản lý vận hành các quỹ nhà không có cơ sở pháp lý và nguồn kinh phí để thực hiện các nội dung công việc nêu trên; việc hệ thống thang máy, phòng cháy chữa cháy, hệ thống chống sét,... không được bảo dưỡng, sửa chữa thường xuyên, kịp thời có thể dẫn tới những hậu quả khó lường cho tính mạng và tài sản của người dân, ảnh hưởng nghiêm trọng đến đời sống dân cư, gây tình trạng dân sinh bức xúc. Vì vậy, trong thời gian chờ Chính phủ ban hành Nghị định, UBND Thành phố báo cáo HĐND Thành phố về việc tiếp tục thực hiện quản lý các khoản thu, chi liên quan đến quỹ nhà thuộc sở hữu nhà nước không phải mục đích để ở tương tự như các quỹ nhà để ở thuộc sở hữu Nhà nước theo quy định tại Thông tư số 124/2016/TT-BTC ngày 03/8/2016 của Bộ Tài chính để UBND Thành phố tổ chức thực hiện đảm bảo các khoản thu, chi được quản lý đầy đủ và chặt chẽ.

Trên đây là nội dung giải trình, bổ sung về dự toán ngân sách địa phương và phân bổ dự toán ngân sách cấp Thành phố năm 2023, UBND Thành phố kính báo cáo Hội đồng nhân dân Thành phố./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực HĐND Thành phố (để báo cáo);
- Chủ tịch UBND Thành phố (để báo cáo);
- Các PCT UBND Thành phố;
- Ban Kinh tế và Ngân sách - HĐND TP
- Văn phòng Đoàn ĐBQH & HĐND;
- Các Sở: Tài chính, KHĐT;
- Cục Thuế Hà Nội;
- VPUB: CVP, PCVP Đ. Q. Hùng, KTTH;
- Lưu: VT, KTTH_{Luật}.

165



Hà Minh Hải

UBND THÀNH PHỐ HÀ NỘI
SỞ NÔNG NGHIỆP VÀ PTNT

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: ~~3778~~/SNN-KHTC

Hà Nội, ngày 09 tháng 12 năm 2022

V/v Giải trình ý kiến của đại biểu
HĐND Thành phố về thực hiện chương
trình mục tiêu quốc gia dân tộc miền núi

Kính gửi: Ủy ban nhân dân thành phố Hà Nội.

Căn cứ ý kiến của đại biểu Hội đồng nhân dân Thành phố tại cuộc họp ngày 08/12/2022; Sở Nông nghiệp và PTNT Hà Nội giải trình như sau:

Thực hiện Quyết định số 1719/QĐ-TTg ngày 14/10/2021 của Thủ tướng Chính phủ về việc phê duyệt Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021-2030, giai đoạn I: từ năm 2021 đến năm 2025; ngày 11/11/2021, UBND Thành phố ban hành Kế hoạch số 253/KH-UBND về việc thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội; trong đó, Sở Nông nghiệp và PTNT được giao thực hiện các nội dung hỗ trợ phát triển sản xuất nông nghiệp vùng đồng bào dân tộc thiểu số với dự kiến kinh phí cho giai đoạn 2022-2025 là 369.783 tỷ đồng (để thực hiện một số nội dung cụ thể như: phát triển hoa cây cảnh, cây dược liệu, cây ăn quả; phát triển chăn nuôi bò sinh sản, bò sữa, gia cầm, đà điểu; ... ; các nội dung đã được chi tiết đến từng xã, kèm theo dự kiến kinh phí triển khai).

Năm 2022, Sở Nông nghiệp và PTNT chưa đề xuất kinh phí thực hiện Chương trình. Như vậy trong giai đoạn 2023 – 2025, Sở Nông nghiệp và PTNT phải hoàn thành các nhiệm vụ đã được UBND Thành phố giao tại Kế hoạch số 253/KH-UBND với dự kiến kinh phí tại kế hoạch là 369.783 tỷ đồng. Vì vậy, năm 2023, Sở Nông nghiệp và PTNT đề xuất bố trí kinh phí để thực hiện Chương trình là 100.000 triệu đồng.

Do vậy, UBND Thành phố báo cáo HĐND Thành phố xem xét, thống nhất bố trí khoản kinh phí này để có nguồn thực hiện các nội dung của Chương trình trong năm 2023 theo đúng chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ tại Quyết định số 1506/QĐ-TTg ngày 02/12/2022 của Thủ tướng Chính phủ về việc giao dự toán ngân sách nhà nước năm 2023¹. UBND Thành phố giao Sở Nông nghiệp và PTNT chủ trì phối hợp với các đơn vị có liên quan: (1) Tham mưu UBND Thành phố trình HĐND Thành phố ban hành nội dung hỗ trợ, mẫu hồ sơ, trình tự, thủ

¹ Tại điểm e, khoản 7, Điều 2 Quyết định số 1506/QĐ-TTg ngày 02/12/2022 của Thủ tướng Chính phủ có giao các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương: "Trong phân bổ ngân sách địa phương ưu tiên bố trí kinh phí triển khai các mục tiêu, chỉ tiêu, nhiệm vụ thuộc các Chương trình mục tiêu quốc gia đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt giai đoạn 2021-2025 thuộc trách nhiệm của ngân sách địa phương".



tục lựa chọn dự án, kế hoạch, phương án sản xuất, lựa chọn đơn vị đặt hàng trong thực hiện các hoạt động hỗ trợ phát triển sản xuất ... theo quy định tại Nghị định số 27/2022/NĐ-CP ngày 19/4/2022 của Chính phủ, hoàn thành trong quý 1 năm 2023; (2) Tổ chức triển khai thực hiện trong quý 2 năm 2023. Trường hợp đến hết quý 2 năm 2023, Sở Nông nghiệp và PTNT chưa hoàn thành các nhiệm vụ nêu trên, tại kỳ họp giữa năm 2023, UBND Thành phố trình HĐND Thành phố quyết định thu hồi khoản kinh phí nêu trên để bổ sung dự phòng ngân sách Thành phố.

Sở Nông nghiệp kính đề nghị UBND Thành phố báo cáo Hội đồng nhân dân Thành phố bố trí kinh phí triển khai thực hiện các nội dung của Kế hoạch số 253/KH-UBND của UBND Thành phố về thực hiện Chương trình MTQG phát triển KTXH vùng đồng bào DTTS&MN của Thủ đô Hà Nội giai đoạn 2021-2030 năm 2023././

Nơi nhận:

- Như trên;
- Đ/c Chủ tịch UBND Thành phố;
- Các Phó Chủ tịch UBND Thành phố;
- Sở Tài chính (để phối hợp);
- Lưu: KHTC.



GIÁM ĐỐC

Chu Phú Mỹ

